

质疑函

一、质疑投标人基本信息：

质疑投标人： 广西贵港市胜于蓝商贸有限公司

地址： 贵港市港北区友谊大道东侧德宝花城 13 幢 13-号

邮编： 537100

联系人： 闫达高 联系电话： 13878594410

授权代表： 刘清清 联系电话： 15108048650

地址： 贵港市港北区友谊大道东侧德宝花城 13 幢 13-号

邮编： 537100

二、质疑项目基本情况：

质疑项目的名称：桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）

质疑项目的编号：GGZC2025-G3-810108-GXCJ

招标人名称：桂平市城市管理监督局

质疑事项：

☒ 招标文件 招标文件获取日期： 2025 年 6 月 21 日

☐ 采购过程

☐ 中标结果

三、质疑事项具体内容

质疑事项 1：桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）招标类型为服务类，但实际建设内容既有软件开发又有基础设施软硬件采购和装修工程及弱电智能化工程建设，建设类型不符合政府购买服务范围，建设内容不在广西壮族自治区政府购买服务指导性目录内，属于政府购买服务负面清单明确不得纳入的范围。

事实依据：招标文件建设内容中有，二、支撑环境建设，含超融合一体机、超融合交换机、超融合软件、核心网络交换机、防火墙、入侵防护、WAF 防火墙、数据库审计、日志审计、终端安全 EDR、漏洞扫描、SSL VPN 安全网关、服务器密码机、堡垒机、签名验签服务器、时间戳服务器等大量软硬件设备；三、

智慧燃气调度指挥中心建设，含 1.1 装饰装修工程、1.2 指挥中心办公配套设备、1.3 应急指挥中心智能化设备及相关工程等内容。以上内容不在政府购买服务指导性目录中，此项目是将货物、工程和服务打包的项目，不能作为服务类项目进行招标采购。

法律依据：依据（1）中华人民共和国财政部令第 102 号《政府购买服务管理办法》，第三章 购买内容和目录第十条，~~以下各项不得纳入政府购买服务范围：~~（三）政府采购法律、行政法规规定的货物和工程，以及将工程和服务打包的项目；（六）法律、行政法规以及国务院规定的其他不得作为政府购买服务内容的事项。（2）依据《广西壮族自治区政府购买服务指导性目录》，建设内容不能完全符合。（3）依据《广西明确政府购买服务负面清单进一步规范和加强政府购买服务管理》的通知，各地各部门不得将政府采购法律、行政法规规定的货物、工程以及工程和服务打包的项目、融资行为等纳入政府购买服务范围。

质疑事项 2：桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）招标类型为服务类，交付日期为合同签订之日起一年内，此项目付款方式为按照工程量进度付款，验收合格后付款支付合同价款 97%，此项目建设周期与付款方式一致，政府未享受中标方提供的相关服务，且付款金额与直接购买相关设备及工程采购的价格几乎一致，未突出政府购买服务的公共性和公益性，且不能提高政府财政资金绩效，不符合政府购买服务的基本条件。若购买服务使用的设施设备归中标人所有，还会存在国有资产流失。

事实依据：招标文件要求，服务期限：交付期：自合同签订之日起一年内完成开发、安装调试完毕。付款方式：1.合同签订后 10 日内采购人向中标人支付 30%合同价款作为预付款。2.中标人完成进度工作量达到 60%，经采购人组织核验进度通过后，采购人向财政申请该项费用支付合同价款的 60%给中标人。3.中标人完成进度工作量达到 85%，经采购人组织核验进度通过后，采购人向财政申请支付合同价款 85%给中标人。4.经验收合格后采购人向财政申请支付合同价款 97%给中标人，3%作为质量保证金。建设周期与付款方式一致，政府未享受中标方提供的相关服务，且付款金额与直接购买相关设备及工程采购的价格几乎一致，明显看出此项目为工程建设类项目，非服务类项目。

法律依据：依据中华人民共和国财政部令第102号《政府购买服务管理办法》，第四章 购买活动的实施，第十五条 政府购买服务应当突出公共性和公益性，重点考虑、优先安排与改善民生密切相关，有利于转变政府职能、提高财政资金绩效的项目。

质疑事项3：桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）评分标准中项目团队配置分不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《中华人民共和国招标投标法》。

事实依据：招标文件第四章评标原则及评分标准，二、评标办法中，6、项目团队配置分，（1）拟投入本项目实施项目经理1人，具备高级信息系统项目管理师证书、高级工程师证书（通信工程及相关专业）、注册信息安全专业人员（CISP-CISE）证书、网络安全能力认证-网络安全技术（I级）证书，每具备1个证书得1分，满分4分。（2）拟投入本项目技术负责人1人，具备高级信息系统项目管理师证书、高级系统规划与管理师证书、高级工程师证书（通信工程及相关专业）、注册信息安全专业人员（CISP-CISE），每具备1个证书得1分，满分4分。（3）拟投入本项目的售后运维负责人1人，具备售后服务高级管理师证书、高级信息系统项目管理师证书、高级系统分析师证书、高级工程师证书（计算机应用及相关专业），每具备1个证书得1分，满分4分。以上人员要求不符项目实际需求需要。原因如下：（1）此项目建设中，软件开发占总体工程约一半，建筑智能化工程占总体工程约一半，其中通信工程占比含量非常低，因此高级工程师证书（通信工程及相关专业）在项目经理及技术负责人中均进行强调要求，此项要求不合理；（2）网络安全能力认证-网络安全技术（I级）证书是组织机构颁发证书，非政府相关部门颁发，不具有权威性，不应作为招标人员要求。（3）售后运维负责人承担工作为售后运维工作，要求具有与软件开发类的高级系统分析师证书，要求不合理。（4）实施项目经理、项目技术负责人和售后运维负责人，都要求同时具有多个证书，不具备项目实际所需必要性，要求不合理。

法律依据：（1）依据《中华人民共和国政府采购法实施条例》，第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行

差别待遇或者歧视待遇：（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。（2）依据《中华人民共和国招标投标法》第十八条，招标人不得以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人，不得对潜在投标人实行歧视待遇。

质疑事项 4：桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）评分标准中综合实力分不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《中华人民共和国招标投标法》。

事实依据：招标文件第四章评标原则及评分标准，二、评标办法中，7、综合实力分，（1）联合体牵头单位或成员单位具有 DCMM 数据管理能力成熟度认证证书，二级及以下得 1 分，三级得 1.5 分，四级及以上得 2 分。（2）联合体牵头单位或成员单位具有供应商综合实力评价认证证书，符合 GB/T 23793-2017《合格供应商信用评价规范》的，得 1 分。（3）联合体牵头单位或成员单位具有 ITSS 信息技术服务标准认证(数据中心)证书，得 2 分。（5）联合体牵头单位或成员单位所投密码安全产品生产厂商具有 DSMM 数据安全能力成熟度认证证书，可得 1 分。（6）联合体牵头单位或成员单位所投密码安全产品生产厂商具有 ISO28000 供应链安全管理体系认证证书，可得 1 分。以上企业综合实力要求不符项目实际需求需要。原因如下：（1）DCMM 资质申报要求企业成立时间 1 年以上，营业收入大于 100 万，从业人员数量大于 50 人，加入此条是对中小型企业进行歧视待遇。（2）此项目与供应商综合实力认证证书没有直接关系，此处要求供应商综合实力评价认证证书不合理。且供应商综合实力认证证书不属于官方证书范围，认证中包含企业经营年限、注册资本及人员等相关要求，加入此条是对中小型企业进行歧视待遇，属于不合理限制条件或排除其他供应商。（3）此项目建设中，软件开发占总体工程约一半，建筑智能化工程占总体工程约一半，机房无需建设，为整体租赁服务，且机房租赁金额占比非常低，此处要求 ITSS 信息技术服务标准认证(数据中心)证书为不合理要求，不符合实际项目建设需要。（4）此项目建设中，软件开发占总体工程约一半，建筑智能化工程占总体工程约一半，密码安全产品占比非常低，此项目要求所投密码安全

产品生产厂商具有 DSMM 数据安全能力成熟度认证证书是明显具有产品指向性，是以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。（5）此项目没有供应链管理相关内容，此处要求投密码安全产品生产厂商具有 ISO28000 供应链安全管理体系认证证书不合理，是明显具有产品指向性，是以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。（6）此项目建设中，软件开发占总体工程约一半，建筑智能化工程占总体工程约一半，依据住房城乡建设部关于印发《建筑业企业资质标准》的通知（建市[2014]159 号），承担单项合同额 2500 万元以下的电子工业制造设备安装工程和电子工业环境工程、单项合同额 1500 万元以下的电子系统工程和建筑智能化工程施工需要电子与智能化工程专业承包资质二级及以上资质，故此项目应设置电子与智能化工程专业承包资质二级及以上资质，项目经理应为二级建造师（机电工程）及以上要求。

法律依据：（1）依据《中华人民共和国政府采购法实施条例》，第二十条采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关；（八）以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。（2）依据《中华人民共和国招标投标法》第十八条，招标人不得以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人，不得对潜在投标人实行歧视待遇。（3）依据财政部中华人民共和国财政部令第 87 号《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第十七条，采购人、采购代理机构不得将投标人的注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件作为资格要求或者评审因素，也不得通过将除进口货物以外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格要求，对投标人实行差别待遇或者歧视待遇。（4）依据《建筑业企业资质管理规定》，第六条，建筑业企业资质标准和取得相应资质的企业可以承担工程的具体范围，由国务院住房城乡建设主管部门会同国务院有关部门制定。依据住房城乡建设部关于印发《建筑业企业资质标准》的通知（建市[2014]159 号），（二）专业承包序列资质标准，16 电子与智能化工程专业承包资质标准，16.3 承包工程范围，16.3.1 一级资质可承担各类型电子工程、建筑智能化工程施工。16.3.2 二级资质可承担单项合同额 2500 万元以下的电子工业制造设备安装工程和电子工业环境工程、单项合同额 1500 万元以下的电子系统工程和建筑智能化工程

施工。注:1.电子工业制造设备安装工程指:电子整机产品、电子基础产品、电子材料及其他电子产品制造设备的安装工程。3.电子系统工程指:雷达、导航及天线系统工程;计算机网络工程:信息综合业务网络工程;监控系统工程;自动化控制系统;安全技术防范系统;智能化系统工程;应急指挥系统:射频识别应用系统:智能卡系统:收费系统;电子声像工程;数据中心、电子机房工程:其他电子系统工程。4.建筑智能化工程指:智能化集成系统及信息化应用系统;建筑设备管理系统;安全技术防范系统;智能卡应用系统;通讯系统;卫星接收及有线电视系统;停车场管理系统;综合布线系统;计算机网络系统;广播系统;会议系统;信息导引及发布系统;智能小区管理系统;视频会议系统;大屏幕显示系统;智能灯光、音响控制及舞台设施系统;火灾报警系统;机房工程等相关系统。5.电子与智能化工程相关专业职称包括计算机、电子、通信、自动化、电气等专业职称。

质疑事项 5: 桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）招标文件中，项目采购需求中对采购内容的相关描述不符合《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《中华人民共和国招标投标法实施条例》。

事实依据: 桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）招标文件中，项目采购需求（5）视频综合管理平台中，2.5 电视墙中参数描述为“支持对解码资源进行增、删、改、查操作，解码资源接入协议包括海康网络 SDK 协议设备和 GB 协议；”，2.6 视频级联功能中相关描述为“海康威视在对国标深入理解的基础上，提炼、细化、创新出来了更多丰富的扩展联网功能，如目录主动推送、资源实时同步、资源选择性共享、媒体保活、权限控制等。”，存在强制指定厂家为海康威视的情况。

法律依据: （1）依据《中华人民共和国招标投标法》，第二十条招标文件不得要求或者标明特定的生产供应者以及含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容（2）依据《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十二条 招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。（3）依据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条 采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇（三）采购需求中的技

术、服务等要求指向特定供应商、特定产品;(六)限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商;(八)以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

质疑事项 6: 桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台项目为服务类项目,招标文件中服务期限由 5 年运维服务更改为 2 年运维服务,服务期限发生较大变化,但预算总金额未按照比例发生变化,破坏预算与服务的匹配性。

事实依据: 桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台招标文件中服务期限:包括五年的运维服务;桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台(重)招标文件中服务期限:验收合格后提供 2 年的运维服务;采购项目类别均为:服务类。

法律依据: (1) 依据《中华人民共和国政府采购法》 第六条 政府采购应当严格按照批准的预算执行。(2) 依据《政府投资条例》第二十一条 政府投资项目应当按照投资主管部门或者其他有关部门批准的建设地点、建设规模和建设内容实施;拟变更建设地点或者拟对建设规模、建设内容等作较大变更的,应当按照规定的程序报原审批部门审批。第三十四条项目单位有下列情形之一的,责令改正,根据具体情况,暂停、停止拨付资金或者收回已拨付的资金,暂停或者停止建设活动,对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分:(三)未经批准变更政府投资项目的建设地点或者对建设规模、建设内容等作较大变更。

(3) 依据《中华人民共和国预算法实施条例》第六十条 各级政府、各部门、各单位应当加强对预算支出的管理,严格执行预算,遵守财政制度,强化预算约束,不得擅自扩大支出范围、提高开支标准;严格按照预算规定的支出用途使用资金,合理安排支出进度。

四、与质疑事项相关的质疑请求:

请求: (1) 项目中采购项目类别修改为工程类; (2) 取消以高级工程师证书(通信工程及相关专业)作为实施项目经理及技术负责人的得分要求; (3) 取消网络安全能力认证-网络安全技术(I 级)证书作为实施项目经理得分要求; (4) 取消高级系统分析师证书作为售后运维负责人的得分要求。(5) 取消实施项目经理、技术负责人和售后运维负责人的一人多证的得分要求。(6) 取消

DCMM 数据管理能力成熟度认证证书作为综合实力得分要求；（7）取消供应商综合实力评价认证证书作为综合实力得分要求；（8）取消 ITSS 信息技术服务标准认证(数据中心)证书作为综合实力得分要求；（9）取消 DSMM 数据安全能力成熟度认证证书作为综合实力得分要求；（10）取消 ISO28000 供应链安全管理体系认证证书作为综合实力得分要求；（11）针对采购需求中的视频综合管理平台相关性能及参数要求按照公平公正参数修改，不要指定特定厂家或品牌。（12）增加电子与智能化工程专业承包资质二级及以上资质和二级建造师（机电工程）及以上人员为项目经理作为本项目资格项标准。（13）购买服务项目的服务期限发生较大变更，应当按照规定的程序报原审批部门重新审批。

公章：广西贵港市胜于蓝商贸有限公司

授权代表签字（签章）：刘尚清

日期：2025年6月21日

说明：

- 1.投标人提出质疑时，应提交质疑函和必要的证明材料。
- 2.质疑投标人若委托代理人进行质疑的，质疑函应按要求列明“授权代表”的有关内容，并在附件中提交由质疑投标人签署的授权委托书。授权委托书应载明代理人的姓名或者名称、代理事项、具体权限、期限和相关事项。
- 3.质疑函的质疑事项应具体、明确，并有必要的事实依据和法律依据。
- 4.质疑函的质疑请求应与质疑事项相关。
- 5.质疑投标人为法人或者其他组织的，质疑函应由法定代表人、主要负责人，或者其授权代表签字或者盖章，并加盖公章。

附件 1：法定代表人授权委托书

法定代表人授权委托书

致： 广西创佳项目管理有限公司 （采购代理机构名称）

本人 闫达高 （姓名）系 广西贵港市胜于蓝商贸有限公司 （投标人名称）的法定代表人，现授权我单位在职正式员工 刘清清、销售经理 （姓名和职务）为我方代理人。代理人根据授权，以我方名义签署、澄清、说明、补正、递交、撤回、修改贵方组织的 桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台(重) 项目（项目编号：GGZC2025-G3-810108-GXCJ）的投标文件、签订合同和处理一切有关事宜，其法律后果由我方承担。

本授权书于 2025 年 6 月 21 日签字生效，委托期限：90 天。

代理人无转委托权。

投标人（盖单位公章）：广西贵港市胜于蓝商贸有限公司

法定代表人（签字）：闫达高

法定代表人身份证号码：450803198611106350

委托代理人（签字）：刘清清

委托代理人身份证号码：450881199704060666

1. 法定代表人必须在授权委托书上签字或者盖章或者电子签名，委托代理人必须在授权委托书上签字或者电子签名，**否则按无效投标处理；**
2. 以联合体形式投标的，本授权委托书应由联合体牵头人的法定代表人按上述规定签署。
3. 供应商为其他组织或者自然人时，本招标文件规定的法定代表人指负责人或者自然人。本招标文件所称负责人是指参加投标的其他组织营业执照上的负责人，本招标文件所称自然人指参与投标的自然人本人。
4. 若为联合体投标须各方签字或盖章。

附件 2：法定代表人身份证复印件

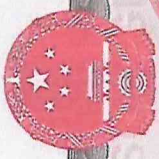


附件 3：委托代理人身份证复印件



附件 4：营业执照复印件

统一社会信用代码
91450802MA5N2M63P (1-1)



营 业 执 照

(副 本)

扫描二维码
“国家企业信用信息公示系统”
了解更多信息、
许可、监
管信息。

名称 广西贵港市胜子蓝商贸有限公司

类型 有限责任公司（自然人独资）

法定代表人 闫达高

经营范围 许可项目：城市生活垃圾经营性服务；城市建筑垃圾处置（清运）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
一般项目：计算机软硬件及辅助设备零售；计算机、软件及辅助设备零售；办公用品销售；日用百货销售；体育用品及器材批发；体育用品及器材零售；文具用品批发；文具用品零售；信息系统集成服务；网络技术服务；数字视频监控系统销售；电子产品销售；数字测量仪器销售；互联网设备销售；家用视听设备销售；教学卫生公共设备销售；环境卫生专用设备销售；生活垃圾分类处理专用设备销售；专用设备修理；广告制作；广告设计、代理；城乡市容管理；园林绿化工程施工；广告发布；广告设计制作；会议及展览服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

注册资本 壹佰万圆整

成立日期 2018年03月14日

住所 贵港市港北区友谊大道东侧德宝花城13幢13-3号

登记机关

2028年 11月 08日

国家企业信用信息公示系统网址：
<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

附件 5：获取采购文件回执函

获取 采购文件 回执函

广西贵港市胜于蓝商贸有限公司：

你单位已通过政采云平台获取采购项目名称：桂平市燃气管网生命线及老旧燃气管网更新改造工程项目智慧燃气管理平台（重）

（项目编号：GGZC2025-G3-810108-GXCJ）分标1的 采购文件，获取时间：2025年06月21日 11时18分30秒。

政采云平台